

Uitvoeringsnota
Honden in georganiseerd verband

Recreatieschap Rottemeren



Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Probleemstelling	3-4
1.3 Doelstelling	4
2. Werkwijze / aanpak	5
2.1. Analyse huidige situatie	5
- Korte beschrijving varianten	5 - 6-7-8
- Tabelvorm analyse	9-10-11
3. Advies	12
3.1 Aanpassing Algemene Verordening Recreatieschap Rottemeren	12-13
3.2 Aanwijzing gebieden	13-14
4. Communicatie	14
4.1 Gevolgen communicatie	14
5. Handhaving	14
6. Samengevat advies	15
Bijlagen	
Bijlage 1 voorbeeld gebruikersovereenkomst	16-17-18
Bijlage 2 overzichtkaart losloopgebied Lage Bergse Bos	19
Bijlage 3 overzichtkaart trainingslocatie Bleiswijkse Zoom	20
Bijlage 4 overzichtkaart trainingslocatie Lage Bergse Bos	21
Bijlage 5 overzichtkaart trainingslocatie Hoge Bergse Bos	22
Bijlage 6 analyse voorstel hondenuitlaat services en hoofdlijnen voor communicatie	23

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

In oktober 2010 heeft het bestuur van het recreatieschap Rottemeren n.a.v. van het bestuursvoorstel "honden in georganiseerd verband" ingestemd om een uitvoeringsnota te schrijven. In deze nota werd het bestuur op de hoogte gebracht van de problemen die zich voordoen met honden in georganiseerd verband. Hieronder een korte samenvatting van het probleem zoals dit in de eerder genoemde nota werd benoemd.

Afgelopen jaren is er een explosieve groei gaande van hondenverenigingen en hondenuitlaatservices.

Deze explosieve groei is ook merkbaar in de recreatiegebieden in de provincie Zuid Holland.

Ook in het recreatiegebied Rottemeren signaleren de handhavers van het Recreatieschap steeds meer hondenverenigingen en hondenuitlaatservices al dan niet met een toestemming van het Recreatieschap die gebruik maken van de diverse locaties in dit gebied. Door deze toename zijn overlast en de onenigheden tussen deze gebruikersgroepen en de overige recreanten toe genomen. Ervaring van de handhavers die hun werkzaamheden in de recreatiegebieden uitvoeren leert dat geleiders van hondenuitlaatservices vaak meerdere honden tegelijk uitlaten. Deze honden laten zij dikwijls los lopen en hebben deze honden hierdoor vaak niet meer goed onder controle.

Daarnaast ontstaat er in deze groepen van loslopende honden een roedelgedrag, waardoor andere recreanten met of zonder hond worden lastig gevallen.

Dit heeft al geleid tot klachten van recreanten en bijtincidenten waarbij een recreant het slachtoffer was.

Ook hebben er vechtpartijen plaatsgevonden zowel tussen de honden onderling als tussen de geleiders van de hond(en) en recreanten.

In het recreantenonderzoek dat in het voorjaar en de zomer van 2006 is gehouden kwam al naar voren dat met name in de Rottemeren de recreant overlast ondervond van los lopende honden.

De verwachting is dat met de toename van hondenverenigingen en hondenuitlaatservices dit soort overlast alleen maar zal toenemen

1.2 Probleemstelling

De toename van hondenverenigingen en hondenuitlaatservices in de recreatiegebieden leidt tot problemen en incidenten. In het bijzonder tussen deze gebruikersgroepen en de overige recreanten in het gebied.

Deze problematiek is te onderscheiden in :

- *Toename*

Veel hondenverenigingen zijn hun vaste trainingslocatie al dan niet met een clubgebouw binnen de bebouwde kom /gemeentegrens kwijtgeraakt wat dikwijls te maken had met het bestemmingsplan van de desbetreffende gemeente. De gemeente kan dit soort verenigingen niet of nauwelijks een andere locatie aanbieden. Hierdoor wijken zij uit naar het buitengebied

In onze huidige samenleving hebben we steeds vaker te maken met gezinnen van twee verdiemers. De hond leeft onverminderd populair bij gezinnen. Voorheen was het niet of nauwelijks mogelijk om een hond te nemen als het gezin bestond uit twee verdiemers, de hond moet immers meerdere malen per dag worden uitgelaten . Met de komst van de hondenuitlaatservices is hier verandering in gekomen. Veel gezinnen van deze tweeverdiemers hebben tegenwoordig een hond waarbij voor het uitlaten hondenuitlaatservices ingehuurd worden.

- *Gebruik*

Hondenverenigingen die zich bezig houden met opleidingen voor jachthonden moeten voor deze opleiding gebruik kunnen maken van locaties waar veel struiken en bosschages zijn. Hierdoor wordt de flora & fauna dikwijls verstoord. Deze struiken en bosschages dienen namelijk vaak als schutplaatsen voor in het wild voorkomende dieren.

Kenmerkend voor hondenuitlaatservices is het grote aantal honden dat gelijktijdig wordt uitgelaten: variërend van 5 – 15 dieren. Doorgaans is er sprake van één begeleider, die de dieren vaak niet-aangelijnd in het terrein uitlaat. De dieren zwerven dan in roedelverband door het terrein en staan niet altijd onder appél. De kans op overlast voor andere bezoekers en schade aan aanwezige natuurwaarden is dan groot..

- *Handhaving en regelgeving*

Gebleken is dat een aantal van deze hondenverenigingen en hondenuitlaatservices zich niet altijd houden aan de geldende regelgeving m.b.t. het aanlijngedod en het hondenverbod.

Regelgeving m.b.t. het aanvragen van toestemming en of ontheffing is niet bij iedereen bekend en leidt soms tot onduidelijkheid. Bestaande regelgeving geeft niet voldoende handvaten om tegen deze soort overlast op te kunnen treden.

1.3 Doelstelling

De doelstelling van deze uitvoeringsnota is dat er regels worden opgenomen in de Algemene Verordening van het Recreatieschap Rottemeren ten aanzien van de eerder genoemde doelgroepen. Hierdoor krijgen de handhavers van het Recreatieschap Rottemeren meer handvaten om daadwerkelijk te kunnen optreden tegen overlast die deze doelgroepen kunnen veroorzaken

Eindresultaat:

- Geen toename en terugdringen van overlast naar recreanten en flora en fauna



2.0 Werkwijze / aanpak

De afgelopen maanden zijn er diverse keren overleggen geweest met de leden van de klankbordgroep die eerder betrokken zijn geweest bij het genoemde bestuursvoorstel.

Tijdens deze overleggen zijn diverse (on)mogelijkheden en wensen besproken.

Hieruit zijn de volgende drie varianten over gebleven;

- huidige uitgifte van ontheffingen welke momenteel gebruikt wordt voor hondenverenigingen,
- vaste locaties met nieuwe ontheffingstelsel
- verhuren van percelen aan hondenverenigingen en uitlaatservices op contractbasis.

Analyse

Hieronder staat een korte beschrijving van de drie varianten voor het uitgiftebeleid. Daarna tonen drie schema's een analyse van de 3 varianten

Korte beschrijving varianten:

1) Huidige privaatrechtelijke toestemmingen

Het schap wijst locaties aan waar hondenverenigingen trainingen mogen geven. In de toestemming staat tevens een aantal voorwaarden opgenomen waaraan de verenigingen moeten voldoen. Een toestemming kost de aanvrager €166,10. Het schap maakt kosten voor de toestemmingverlening, toetsing en handhaving.

Probleem bij de huidige situatie is dat niet alle hondenverenigingen die gebruik maken van het gebied een toestemming aanvragen. Zij trainen dan op locaties waar dit in het oogpunt van veiligheid en hygiëne niet gewenst is. Doordat er verder regelgeving ontbreekt t.a.v. deze activiteiten is het niet mogelijk om op adequate manier te handhaven.

Voor hondenuitlaatcentrales bestaat momenteel geen toestemming of ontheffingsmogelijkheden. Hierdoor hebben zij vrij spel en kunnen zij kosteloos en zonder voorwaarden gebruik maken van het gebied.

2) Vaste locaties met nieuw ontheffingstelsel

Hondenverenigingen en hondenuitlaatservices kunnen zonder extra voorwaarden gebruik maken van aangewezen locaties in het recreatiegebied mits zij niet meer dan drie honden bij zich hebben en zich houden aan de geldende regels t.a.v. het hondenbeleid (aanlijngedod en verbod voor honden) . Dit geldt overigens ook voor de particuliere hondenbezitter. Willen zij per keer meer dan drie honden uitlaten dan dienen zij in het bezit te komen van een ontheffing. Deze ontheffing wordt door het Recreatieschap onder bepaalde voorwaarden, op publiekrechtelijk basis uitgegeven.

2A. Voor hondenuitlaatservices houdt dit het volgende in:

De ontheffing voor een hondenuitlaatcentrale wordt een schaarsteontheffing (in het eerste jaar is dit overigens niet het geval, dit omdat het nog niet bekend is hoeveel hondenuitlaatcentrales nu daadwerkelijk een ontheffing gaat aanvragen). Dit betekent dat er uiteindelijk maar een aantal ontheffingen per jaar aan uitlaatcentrales worden uitgegeven. Indien een uitlaatservice in aanmerking wil komen voor deze ontheffing dan dient de uitlaatcentrale aan de richtlijnen van de belangenorganisatie Honden Uitlaat Service (H.U.S) te voldoen.

Voorwaarden van HUS

- Inschrijving hebben bij de Kamer van Koophandel (kopie dient meegestuurd te worden bij de aanvraag)
- Het mag niet mogelijk zijn dat de honden direct het vervoermiddel kunnen verlaten als een buitendeur opengaat (hier dient een veiligheidsdeur geplaatst te worden);
- Gelabelde honden (vermelding van naam en telefoonnummer van betreffende HUS op een penning aan de halsband.
- De uitlater dient de honden onder controle te kunnen houden en dient hondenpoep op te ruimen op plaatsen waar het storend is voor mens en milieu
- HUS bus en uitlater dienen als zodanig herkenbaar te zijn voor derden.
- De uitlater mag maximaal 10 honden per wandeling meenemen

Locatie.

De hondenuitlaatservices met meer dan drie honden en een ontheffing mogen alleen gebruik maken van een locatie in het gebied die is aangewezen als hondenlosloopgebied.

Waar dient de locatie aan te voldoen?

De locatie dient groot genoeg te zijn voor een flinke wandeling. In de locatie mogen geen fietspaden aanwezig zijn. Ook dienen er borden geplaatst te worden dat de overige bezoekers kunnen zien dat dit een locatie is waarbij zij geconfronteerd kunnen raken met grote groepen honden. Er dient een parkeerplaats aanwezig te zijn die aangesloten ligt aan het gebied. Honden van uitlaatcentrales worden namelijk direct vanuit het busje losgelaten.

Randvoorwaarden:

De locatie moet gebruikt kunnen worden door meerdere hondenuitlaatservices te gelijk. Dit wilt zeggen dat de hondenuitlaatservices vaste tijden te krijgen op een dag waar zij gebruik kunnen maken van het gebied. Hierin zijn diverse mogelijkheden in te verzinnen.

Voorbeeld: hondenuitlaatservice A: mag gebruik maken van de locatie van maandag tot en met vrijdag in de ochtenden tussen 08.00 uur en 09.30 uur. In de middagen van 12.30 uur tot 14.00 uur. Hondenuitlaatservice B: mag gebruik maken van de locatie van maandag tot en met vrijdag in de ochtenden tussen 10.00 uur en 12.00 uur. In de middagen van 14.30 uur tot 16.00 uur.

Ontheffingsvoorwaarden

- Per ontheffing kan een uitlaatcentrale tot maximaal 10 honden onder zich hebben.
- Dag(en) en tijdstip(en) wanneer zij gebruiken mogen maken van de ontheffing en de locatie
- Buiten deze aangewezen locatie moet de eigenaar en of geleider van de hond(en) zich houden aan de geldende regels t.a.v. het huidige hondenbeleid (aanlijngedod e.d.)
- Locatie dient na gebruik schoon opgeleverd te worden van uitwerpselen.
- Honden mogen alleen los tijdens trainingen of uitlaatrondes.
- Hondenuitlaatservices dienen in het bezit te zijn van een aansprakelijkheidsverzekering.
- Hondenbezitters en / geleiders dienen de veiligheid in acht nemen op fiets en voetpaden.
- Hondenuitlaatservices dienen in geschreven te zijn bij de Kamer van Koophandel

2B. Voor hondenverenigingen houdt dit in:

De ontheffingen voor hondenverenigingen wordt net als bij de uitlaatcentrales een schaarsteontheffing. Dit betekent dat er maar een aantal ontheffingen per jaar aan hondenverenigingen worden uitgegeven. Indien een hondenvereniging in aanmerking kunnen komen voor deze ontheffing dan mag deze vereniging Mag geen winst maken

Hondenverenigingen die aan meer dan 3 honden tegelijk een training geven en in het bezit is zijn van een ontheffing mogen alleen gebruik maken van een vaste locatie. Dit zijn locaties die speciaal zijn aangewezen als trainingslocatie.

Waar dient de locatie aan te voldoen

- Aanwezigheid van struiken en bosschages
- Geen fietspaden op trainingslocatie
- Borden met tekst "hondentrainingen"
- Waterpartij voor oefeningen
- Parkeerplaats

Tevens dient de locatie fysiek (alleen tijdens trainingen) afgesloten te kunnen worden.

Randvoorwaarden

Om meerdere hondenverenigingen gebruik te laten maken van deze locatie is het belangrijk dat zij op vaste tijden trainen. De locatie moet dan ook het gehele jaar 7 dagen per week van 07.00 tot 23.00 te gebruiken zijn. Zie voor maatregelen hieromtrent ook in de toelichting over hondenuitlaatcentrales.

Ontheffingsvoorwaarden

- Per ontheffing kan een hondenvereniging tot maximaal 10 honden trainen en of onder zich hebben.
- Dag(en) en tijdstip(en) wanneer zij gebruiken mogen maken van de locatie
- Buiten deze traininglocatie moet de eigenaar en of geleider van de hond(en) zich houden aan de geldende regels t.a.v. het huidige hondenbeleid (aanlijngedod e.d.)
- Locatie dient na gebruik schoon van uitwerpselen opgeleverd te worden.
- Honden mogen alleen los tijdens trainingen
- Hondenbezitters en / geleiders dienen de veiligheid in acht te nemen op fiets en voetpaden

3) Contracten met hondenuitlaatservices en verenigingen

Het systeem van privaatrechtelijke toestemming wordt verder opgetuigd naar een systeem van langdurige huurovereenkomsten. Op basis hiervan kunnen langjarige overeenkomsten worden aangegaan, waardoor hondenuitlaatcentrales en verenigingen gebruik kunnen maken van vaste locaties die feitelijk niet toegankelijk zijn. Deze locaties dienen dan wel gedeeld te worden met meerdere verenigingen en of hondenuitlaatcentrales. Dit biedt het schap de mogelijkheid om marktconformere vergoedingen te vragen. Dit kan alleen op basis van privaatrechtelijke overeenkomsten, waarbij de grondeigenaar degene is die de contracten kan aangaan en dus ook in eerste instantie de inkomsten genereert. De selectie van de hondenuitlaatcentrales en hondenverenigingen zal in een aanbestedings- en/of veilingachtig format moeten plaatsvinden. Het afsluiten van dergelijke contracten houdt in dat de verhurende partij zorg zal moeten dragen voor garantie van gebruik van de gehuurde locatie (geen andere, storende gebruikers). Mogelijk staat de Wet Markt en Overheid aan dergelijke langdurige contracten in de weg.

hondenuitlaatservices

Voorwaarden: zoals bij optie 2

Locatie.

Een locatie die alleen toegankelijk is door de huurder(s).

Waar dient de locatie aan te voldoen:

- De locatie dient groot genoeg te zijn voor een flinke wandeling.
- Er dient een parkeerplaats aanwezig te zijn die aangesloten ligt aan het gebied. Honden van uitlaatcentrales worden namelijk direct vanuit het busje losgelaten.
- Goed bereikbaar vanaf de openbare weg.
- Mogelijkheid om container e.d. te plaatsen
- Ondergrond dient vlak te zijn

Randvoorwaarden

De locatie moet gebruik kunnen worden door meerdere hondenuitlaatcentrales. Dit wilt zeggen dat de hondenuitlaatservices vaste tijden te krijgen op een dag waar zij gebruik kunnen maken van het gebied. Hierin zijn diverse mogelijkheden in te verzinnen. Voorbeeld: Hondenuitlaatcentrale A: mag gebruik maken van de locatie van maandag tot en met vrijdag in de ochtenden tussen 08.00 uur en 09.30 uur. In de middagen van 12.30 uur tot 14.00 uur. Hondenuitlaatcentrale B: mag gebruik maken van de locatie van maandag tot en met vrijdag in de ochtenden tussen 10.00 uur en 12.00 uur. In de middagen van 14.30 uur tot 16.00 uur.

Hondenverenigingen

Voorwaarden: Zoals bij optie 2

Locatie.

Een locatie die uit de openbaarheid wordt onttrokken en alleen toegankelijk is door de huurder(s).

Waar dient de locatie aan te voldoen

- Aanwezigheid van struiken en bosschages
- Waterpartij voor oefeningen
- Goed bereikbaar vanaf de openbare weg.
- Mogelijkheid om eventueel container e.d. te plaatsen

Randvoorwaarden

De locatie moet gebruik kunnen worden door meerdere hondenverenigingen. Dit wil zeggen, dat deze verenigingen vaste tijden krijgen op een dag/week . Hierin zijn diverse mogelijkheden in te verzinnen

Voorbeeld: zie hondenuitlaatcentrales

Particulier

Een particulier die met meer dan drie honden gebruik wil maken van het gebied, dient een ontheffing aan te vragen bij het recreatieschap. Aan deze ontheffing zijn geen kosten verbonden.

Voorwaarden:

- Per ontheffing mag een particulier maximaal 6 honden onder zich hebben.
- Dient zich te houden aan de geldende regels t.a.v. het huidige hondenbeleid (aanlijngedod e.d.)

Opmerking: bovengenoemde maximum wordt ook gebruikt door Staatsbosbeheer

huidige ontheffingen	Opmerkingen	Hond.ver	Hond.uitl
Grip op beheer natuurwaarden	Beperkt toezicht en ontbreken regelgeving leidt in praktijk regelmatig tot verstoringen.	●	●
Grip op veiligheid en overlast van hondenverenigingen hondenuitlaatservices t.a.v. overige recreanten	Geen toets verenigingen uitluitcentrales, tijdens seizoen geen monitoring, evaluatie en sancties. Nu in praktijk problemen met overige recreanten	●	●
Handhaving	Is goed te handhaven	●	●
Kosten toezicht en handhaving	Voor goede handhaving hoog, in praktijk vanwege te weinig regelgeving beperkt. of geen	●	●
Kosten administratie	Laag	●	●
Marktconforme vergoeding grondgebruik	Geen legesverordening.	●	●
Transparante werkwijze uitgifte en toetsen	Wijze uitgifte helder, keuze in geval van 'minder ontheffingen dan aanvragers' is niet transparant.	●	●
Zekerheid en overdraagbaarheid van ontheffing	Niet van toepassing	●	●
Locaties / terreinen uit openbaarheid	permanent, hierdoor niet te gebruiken door overige recreanten	●	●
Eindoordeel		●	●

contracten met verenigingen en uitlaatcentr.	Opmerkingen	Hond.ver	Hond.uitl
Grip op beheer natuurwaarden	Door overeenkomst strakkere afspraken en sancties afdwingbaar. Monitoren om te kunnen evalueren.	●	●
Grip op veiligheid en overlast van hondenverenigingen en hondenuitlaatservices t.a.v. overige recreanten	Uitgebreide toets vooraf en selectie.	●	●
Handhaving	Is goed te handhaven	●	●
Kosten toezicht en handhaving	Voor goede handhaving hoog	●	●
Kosten administratie en overleg	Kostendekkende vergoeding waarschijnlijk onrendabel voor uitlaatcentrales	●	●
Marktconforme vergoeding grondgebruik	Is mogelijk	●	●
Transparante werkwijze uitgifte en toetsen	Uitgifte baseren op procedure aanbesteding.	●	●
Ruimte voor meer dan 4 verenigingen en 2 uitlaatcentrales	Indicatief contract met 4 verenigingen en 2 uitlaatcentrales Discussie wachtlijst vervalt door selecteren op kwaliteit.	●	●
Zekerheid en overdraagbaarheid scholen	Private overeenkomst overdraagbaar en bedrijfszeker vanwege huurwet of zakelijk recht. Contracten voor 5 of 10 jaar.	●	●
Locaties / terreinen uit openbaarheid	permanent, hierdoor niet te gebruiken door overige recreanten	●	●
Eindoordeel		●	●

Uitgifte van ontheffingen	Opmerkingen	Hond.ver	Hond.uitl
Grip op beheer natuurwaarden	Door beschikking strakkere afspraken en sancties afdwingbaar. Monitoren om te kunnen evalueren.	●	●
Grip op veiligheid en overlast van hondenverenigingen en hondenuitlaatservices t.a.v. overige recreanten	Uitgebreide toets vooraf en selectie.	●	●
Handhaving	Is goed te handhaven	●	●
Kosten toezicht en handhaving	Voor goede handhaving hoog	●	●
Kosten administratie en overleg	Kostendekkende vergoeding waarschijnlijk onrendabel voor uitlaatcentrales en verenigingen	●	●
Marktconforme vergoeding grondgebruik	Vergoeding reguleren in Legesverordening.	●	●
Transparante werkwijze uitgifte en toetsen	Uitgifte baseren op procedure aanbesteding.	●	●
Ruimte voor meer dan 4 verenigingen en 2 uitlaatcentrales	Door losse locaties aan te wijzen Indicatief ontheffing verlenen aan 4 of meer verenigingen en 2 uitlaatservices. Discussie wachtlijst vervalt door selecteren op kwaliteit	●	●
Zekerheid	Door ontheffing zekerheid gebruik van gebied	●	●
Locaties / terreinen uit openbaarheid	Niet van toepassing	●	●
Eindoordeel		●	●

3.0 Advies aangaande uitgiftebeleid

3.1 Aanpassing Algemene Verordening

Na alle drie de varianten te hebben geanalyseerd, en om de in dit voorstel beschreven doelstellingen te bereiken wordt u geadviseerd te kiezen voor een algeheel verbod op het gelijktijdig door een natuurlijk persoon in zijn macht te hebben of behoort te hebben van meer dan drie honden op te nemen in de Algemene Verordening. Dit verbod geldt tenzij ontheffing is verleend door of namens het Dagelijks Bestuur.

Invoeren van een maximaal aantal honden per begeleider.

De mate van overlast (de oorzaak van het probleem) hangt sterk samen met het aantal honden dat tegelijk een terrein bezoekt: hoe groter het aantal des te groter de (kans op) overlast voor natuur en bezoekers aan het terrein. Dit geldt in het algemeen en staat los van het gebruik door hondenuitlaatservices.

Voorgesteld wordt uit te gaan van een regeling t.a.v. het maximaal aantal honden dat door 1 begeleider mag worden meegenomen. Dit aantal wordt vastgesteld op basis van het aantal honden (gemiddeld genomen) dat redelijkerwijs door één begeleider onder appèl kan worden gehouden. Op advies van het Departement geneeskunde gezelschapsdieren/ Universiteit Utrecht en de Martin Gaus Academie wordt uitgegaan van *max. 3 dieren per begeleider*. Er wordt aangenomen dat er niet veel mensen zijn, die met meer dan 3 honden een recreatiegebied zullen bezoeken.

Consequentie van dit voorstel is dat in deze terreinen een tekst wordt opgenomen op de zgn. B-verbodsborden: 'geen toegang met meer dan 3 honden per begeleider'.

Op aanvraag en onder voorwaarden kunnen ontheffingen worden afgegeven voor individuen,bedrijven en verenigingen die met meer dan 3 honden per begeleider gebruik willen maken van (delen van) het terrein. In een ontheffing worden voorwaarden vastgelegd t.a.v. het terreingedeelte, waar de ontheffing van toepassing is en de tijd (ochtend, middag, bepaalde dagen per week, enz.) en de periode (maand, jaarrond, e.d.), waarin de ontheffing geldig is. In dit geval gaat het *alleen om terreindelen, die zijn aangewezen als hondenlosloopgebied*. Verder worden voorwaarden vastgelegd m.b.t. aansprakelijkheid en eventueel m.b.t. het afvoeren van vervuiling, e.d. Het aantal af te geven ontheffingen kan desgewenst worden gelimiteerd en er kan scheiding worden aangebracht op basis van kwaliteitskenmerken (bijv. zich houden aan richtlijnen Honden Uitlaat Service (H.U.S)). Ook hier geldt een limiet m.b.t. het aantal honden per begeleider: maximaal 10 honden per begeleider worden toegestaan. Ter vergelijking is een standaardovereenkomst zoals deze bij Staatsbosbeheer wordt gebruikt als voorbeeld als bijlage (1) bijgevoegd. Hierbij moet opgemerkt worden dat het hier om een privaatrechtelijk middel gaat terwijl een ontheffing een publiekrechtelijk middels is.

Om inzicht te geven in de (on)kosten die gemoeid zijn met het ontheffingenstelsel volgt hieronder een kostenberekening. Naast het basisbedrag voor overleg, administratie e.d. zijn er kosten voor het treffen van aanvullende beheersmaatregelen i.v.m. het beperken van overlast en verstoring en het commercieel gebruik van het terrein. Daarbij wordt uitgegaan van de extra kosten, die worden gemaakt als gevolg van de toepassing van deze regeling:

- Het aanpassen van de Algemene Verordening en het opstellen van aanwijzingsbesluiten valt binnen de reguliere dienstverlening van G.Z-H aan het schap.
- De kosten voor het eenmalig maken van folders is geraamd op €1200, -
- De kosten voor het aanpassen/vervangen van bestaande borden en het plaatsen van nieuwe borden worden geraamd op circa € 15.000, -

Materiaal: 100 x € 100, - = €10.000, - (eenmalig), arbeidsloon plaatsen van borden: €50, - per bord x 100 stuks = €5000, - (eenmalig)

*Kaartverkenning geeft aan dat er maximaal honderd borden geplaatst moeten worden, Het exacte aantal borden zal pas duidelijk worden tijdens daadwerkelijke verkenning in het gebied. Hierdoor kunnen de kosten enigszins afnemen.

Referentie/jaarlijkse omzet hondenuitlaatservice:

Om inzicht te geven in de omzet van hondenuitlaatservice's volgt hierna een schatting.

Een quick scan leert dat tarieven voor het uitlaten van een hond variëren van € 7 tot € 10,- (en soms meer) per wandeling. Bij een gemiddeld tarief van € 8,50 en 6 wandelingen (dagdelen) per week geldt voor gem. 8 honden een omzet van ca. € 400,- per week. Per jaar/50 weken: € 20.000,-.

Door het verbod van meer dan drie honden in combinatie met de aanwijzing van specifieke gebieden waar hondenuitlaatservices en hondenverenigingen met een ontheffing hun activiteiten mogen uit oefenen wordt bereikt dat regelend optreden mogelijk wordt ten aanzien van deze doelgroepen.

Aan het verlenen van een ontheffing voor deze doelgroepen kunnen voorwaarden worden verbonden. Een kleine opsomming hiervan is:

- het maximum aantal honden per training of uitlaatronde.
- hondenuitlaatservices dienen zich te houden aan de richtlijnen belangenorganisatie H.U.S.
- honden mogen alleen los tijdens trainingen of uitlaatronde.
- hondenuitlaatservices dienen in het bezit te zijn van een aansprakelijkheidsverzekering.
- hondenbezitters en / geleiders dienen de veiligheid in acht nemen op fiets en voetpaden.
- hondenuitlaatservices dienen in geschreven te zijn bij de Kamer van Koophandel

Als de houder zich niet aan de gestelde voorwaarde houdt kan de ontheffing worden ingetrokken.

Op basis van de heersende opvattingen in de rechtspraak en rechtsliteratuur, dient onderhavig vraagstuk, publiekrechtelijk geregeld te worden. Een regeling op basis van privaatrecht is dus niet mogelijk. Een publiekrechtelijke regeling biedt bovendien qua handhavinghandelingen meer armslag, zoals het toepassen van bestuursdwang en het opleggen van een dwangsom. Tevens sluit dit beter aan op de doelstellingen van het beleid.

3.2 Aanwijzen gebieden

Hondenuitlaatservices die in het bezit zijn van een ontheffing kunnen gebruik maken van het losloopgebied in het Lage Bergse bos Zie bijlage 2

Hondenverenigingen die in het bezit zijn van een ontheffing kunnen gebruik maken van de locaties die specifiek voor deze doelgroep per aanvraag worden aangewezen. In ieder geval zullen dit locaties zijn die zich bevinden in het Lage Bergse bos, Hoge Bergse bos en het Bleiswijkse zoom. Zie bijlage .3, 4 en 5. Het aanwijzen van deze gebieden gebeurt in overleg met een handhaver. Op advies van deze handhaver kan dan worden besloten of de lokatie wel of niet geschikt is voor de beoogde trainingen.

Voordat de handhaver een advies uitbrengt moeten de volgende vragen eerst door de handhaver worden beantwoord;

- geeft de beoogde trainingen op het moet van trainingen overlast aan natuurwaarde, recreatieve belangen en of recreanten?
- is de beoogde lokatie geschikt voor het soort trainingen wat men beoogd.

Is de handhaver van mening dat de beoogde lokatie geschikt is voor de aangevraagde activiteiten dan geeft hij dit door aan de medewerker die de ontheffing gaat verlenen.

Opmerking

Als een vereniging een ontheffing krijgt voor het hele jaar, dan moet de locatie ook voldoende specifiek zijn. Als een vereniging een ontheffing krijgt voor het hele jaar voor het hele gebied, omdat de locatie per week verschilt ivm de aard van de training bijvoorbeeld, is het noodzakelijk dat de vereniging vroegtijdig aangeeft bij het schap waar zij op een bepaald moment gaan trainen binnen het gebied. Op deze manier wordt voorkomen dat mensen die een toestemming hebben voor een familiefeest op een dagcamping bijvoorbeeld ineens geconfronteerd worden met een jachthond die te voorschijn komt uit de bosjes. Het is dus een middel van sturing.

4.0 Communicatie

Om het nieuwe beleid goed onder de aandacht te brengen bij deze doegroepen, is het van belang dat er actief gecommuniceerd wordt. Ten eerste zal er in de plaatselijke krantjes een persbericht moeten verschijnen waar in duidelijk staat vermeld wat de nieuwe regels zijn. Ten tweede moeten alle hondenuitlaatservices gevestigd in de omgeving van de Rottemeren persoonlijk een brief toegestuurd krijgen. Ten derde zullen de handhavers tijdens de surveillance folders uitdelen.

4.1 Gevolgen communicatie.

Hondenuitlaatservices die zich niet willen of kunnen conformeren aan de gestelde richtlijnen zoals gesteld in de ontheffing, kunnen negatief op de invoering van deze regeling reageren. Hetzelfde geldt voor hondenuitlaatservices, die wel aan de gestelde richtlijnen willen en kunnen voldoen maar die negatief kunnen reageren op de hoogte van de vergoeding, die in rekening word gebracht. De kans dat zij naar de rechter zullen gaan om de procederen tegen dit nieuwe beleid is dan ook aanwezig.

één en ander heeft gevolgen voor de communicatie, die zowel in – als extern moet worden ontwikkeld. Zo moet het toepassen van deze maatregelen goed worden beargumenteerd, incl. gedocumenteerde voorbeelden van overlast, etc.

5. Handhaving

Handhavers zullen een aantal keer per week met name controleren op ontheffingen. Ook zullen zij in het begin regelmatig flyer en de doelgroepen informeren. Na ongeveer 2 maanden zullen zij daadwerkelijk gaan handhaven. Naast de eerder genoemde controle op ontheffingen, zullen de handhavers ook tijdens de dagelijkse surveillance met regelmaat controleren op eventueel overlast en gevaarlijke situaties. Bij het constateren van een overtreding zal repressief worden opgetreden.

6. Samengevat advies

Samengevat houdt het advies in;

- Instellen maximum aantal honden per begeleider: 3 honden/begeleider. Deze regel wordt ter plaatse via de bebording in de betreffende terreinen gecommuniceerd.
- Afgeven ontheffingen voor gebruik met meer dan 3 (max. 10) honden/begeleider. Voorstel voorwaarde: richtlijnen H.U.S. Overigens heeft het stellen van deze voorwaarde geen wettelijke basis. Toch kan deze voorwaarde worden gehanteerd omdat e.e.a. past binnen de marges van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur en de aan het recreatieschap opgedragen taken.
- Voor het instellen van een vergoeding dient de Legesverordening te worden aangepast.).
- Het tijdig ontwikkelen van communicatie om publicitaire risico's zoveel mogelijk te beperken.



Bijlage 1 Voorbeeld van ontheffing van Staatsbosbeheer

Staatsbosbeheer BE

telefoon:

Adres: fax :

Ingeschreven in de Kamer van Koophandel onder nummer....

1. ?????, boswachter bij Staatsbosbeheer in het district ???, kantoorhoudende te ???, in die hoedanigheid handelende namens Staatsbosbeheer, op grond van het besluit van de directeur van Staatsbosbeheer d.d. 18 december 2007, gepubliceerd in de Staatscourant 23 januari 2008, nr. 16

hierna te noemen Staatsbosbeheer
verleent, behoudens rechten van derden, hierbij aan:

2. Naam organisatie : Hondenuitlaatservice ?????
KvK
Contactpersoon :
Adres :
Postcode en woonplaats :
Telefoon :

Hierna te noemen: gebruiker

Toestemming tot gebruik maken van:

Terrein / veldnaam: (aanduiding locatie terrein(gedeelte))

Activiteit: Hondenuitlaatservice

Datum / tijd activiteit: **(aanduiding periode)**

Met de ondertekening van deze overeenkomst verklaart de wederpartij zich akkoord met de gestelde voorwaarden die gebruiker als aangehecht aan deze overeenkomst heeft ontvangen.

Kosten van de overeenkomst:??????

Aldus in tweevoud opgemaakt en getekend te ?????? d.d. ??????
(ingangdatum contract)

Staatsbosbeheer,
Naam
functie

gebruiker,
Naam:

Handtekening:

Handtekening:

VOORWAARDEN GEBRUIKSOVEREENKOMST

Omvang/duur/totstandkoming overeenkomst

1. De overeenkomst geldt alleen voor het aan de voorzijde genoemde terrein van Staatsbosbeheer, zoals nader aangegeven door bijgevoegde kaart.
2. De overeenkomst wordt aangegaan voor de duur van 1 jaar, met stilzwijgende verlenging van telkens 1 jaar. Beide partijen zijn gerechtigd de overeenkomst schriftelijk op te zeggen bij aangetekend schrijven tegen het einde van het contractjaar met inachtneming van 1 maand.
3. De overeenkomst is pas geldig indien een getekend exemplaar van deze overeenkomst in bezit is van de beheereenheid.

Gebruik/toegang terrein

4. Per terreinbezoek mogen maximaal tien honden worden meegenomen op (betreffende dagen) van (aanduiding tijdstip/dagdelen).
5. De gebruiker is verantwoordelijk voor de onder hem gestelde honden en dient te allen tijde te voorkomen dat overlast ontstaat voor mede (terrein)gebruikers.
6. De honden moeten onder appèl blijven, mogen niet struinen door de bosvakken en mogen de in het wild levende fauna niet actief verstoren.
7. Gebruiker dient aantoonbaar in het bezit te zijn van een diploma van de Martin Gaus Academie betreffende de opleiding tot erkend hondenuitlaatservice. Bij het aangaan van deze overeenkomst verschaft gebruiker een afschrift van bewijs van lidmaatschap aan Staatsbosbeheer.
8. De gebruiker dient op eerste verzoek en terstond deze overeenkomst aan daartoe bevoegde personen te tonen.
9. De gebruiker dient zich te houden aan de geldende regels van het gebied zoals die op de toegangsborden bij elk gebied zijn aangegeven, met uitzondering voor datgene waarvoor in deze overeenkomst uitdrukkelijk toestemming wordt verleend.

Aansprakelijkheid/schade

10. Activiteiten geschieden geheel voor eigen risico. Staatsbosbeheer kan derhalve nimmer aansprakelijk worden gesteld/gehouden voor enigerlei schade voortvloeiende uit deze overeenkomst, behoudens grove schuld of opzet aan de zijde van Staatsbosbeheer.

11. Alle schade, in welke vorm dan ook, voortvloeiende uit het gebruik van deze overeenkomst zal op de gebruiker worden verhaald. De gebruiker vrijwaart Staatsbosbeheer tegen alle aanspraken van derden, door welke oorzaak ook ontstaan, die voortvloeien uit deze overeenkomst.

Toerekenbare tekortkoming/tussentijdse beëindiging

12. 1. Gebruiker is bij niet nakoming van de op hem rustende verplichtingen gehouden datgene wat in strijd is met die verplichting op eerste aanwijzing niet te doen, dan wel daardoor veroorzaakte schade te vergoeden c.q. te herstellen.
- 12.2. Staatsbosbeheer is gerechtigd, na schriftelijke ingebrekestelling van twee weken, de overeenkomst tussentijds te beëindigen, indien niet voldaan wordt aan de voorwaarden zoals in deze overeenkomst bepaald of wanneer de activiteiten niet overeenkomen met die waarvoor deze overeenkomst is verleend. Staatsbosbeheer is geen (schade-) vergoeding of teruggave van reeds betaalde (jaar)vergoeding verschuldigd bij het beëindigen van de overeenkomst op grond van dit artikel.

Betaling

13. Betaling van het totaalbedrag dient jaarlijks te geschieden binnen twee weken na factuurdatum bij aanvang van de overeenkomst en binnen twee weken na factuurdatum bij aanvang van een nieuwe periode van de verlengde overeenkomst.

Aanpassing voorwaarden

Staatsbosbeheer is gerechtigd de voorwaarden tussentijds aan te passen. Gebruiker heeft dan het recht, zo hij niet kan instemmen met de wijzigingen, de overeenkomst tussentijds te beëindigen met inachtneming van 1 maand opzegtermijn

Bijlage 2

Bijlage 3

Bijlage 4

Bijlage 5

Analyse voorstel Hondenuitlaat services en hoofdlijnen voor communicatie

Het voorgestelde nieuwe beleid voor hondenuitlaatservices raakt een bepaalde groep negatief, namelijk de services die – in de gebieden waar de nieuwe maatregelen gelden - met meer dan drie honden los willen lopen. Het is momenteel onduidelijk om hoeveel bedrijfjes dit gaat en hoe groot de weerstand tegen onze plannen is. Het is goed om te beseffen dat dit kleine incidenten kunnen opleveren. En dat kleine incidenten soms leiden tot grote stukken in de kranten. Daarom is zorgvuldige communicatie (zie hieronder een aantal aandachtspunten voor communicatie) belangrijk en als een belangrijk onderdeel ervan steun van de branchevereniging (HUS) en recreatieorganisaties.

Ons voorstel om hier geld voor te vragen is besproken met HUS, al zijn er geen bedragen genoemd. Risico is dat het vragen van een vergoeding leidt tot kritiek dat de overheid weer een nieuwe melkkoe heeft: de hond. Het is daarom goed om te komen tot een vergoeding die uitlegbaar is. Die dus kosten voor bebording, administratie en toezicht dekken dit krijgt vorm in de legesverordening.

Hoofdlijnen en aandachtspunten voor de communicatie:

Omdat er – zie bovenstaande analyse – risico's kleven aan doorvoering van het nieuwe beleid met betrekking tot hondenuitlaat services en we die risico's zoveel mogelijk willen beperken is het noodzakelijk de communicatie in – en extern goed en op tijd op te pakken.

Daarbij is het nodig dat we:

- De argumentatie (waarom doen we het, waarom doen we het zo) goed op orde hebben, inclusief voorbeelden van de overlast in de desbetreffende gebieden, liefst met documentatie, citaten etc. Zo concreet mogelijk dus;
- De besluitvorming over in welk gebied deze regels gaan gelden transparant en uitlegbaar is;
- Goede antwoorden hebben op mogelijk vragen die kunnen komen;
- De communicatie rond dit nieuwe beleid in de communicatie over ons hondenbeleid in zijn algemeenheid plaatsen. Wat je hiermee wilt communiceren is: we ontvangen in onze gebieden graag honden en hun baasjes, maar hebben als gastheer wel enkele regels opgesteld. Dit om overlast van andere recreanten en schade aan natuur en rust te beperken. Een van die regels gaat over hondenuitlaatservices;
- Goede en tijdige interne communicatie: waarom doen we het, waar en waarom daar, wanneer gaat het in, wat moeten de intern betrokkenen doen in de communicatie, in handhaving, in plaatsen van nieuwe borden, etc.
- Communiceren in de wereld van de hondenmedia (bladen, internetsites, etc.), liefst ondersteund door medestanders in die wereld.