

VOORDRACHT ALGEMEEN BESTUUR

Onderwerp	:	Wijziging aanwijzingsbesluit honden
Kenmerk	:	D22-14504
Bijlagen	:	-2-
Besluitdatum	:	3 juli 2023
Vorbereid door	:	Dhr. Vrijman

1. ONTWERP-BESLUIT

Het bestuur wordt voorgesteld:

- Kennis te nemen van onderstaande resultaten van de inspraak op de voorstellen tot wijziging van de hondenzonering in de plas - drasgebied Eendragtspolder, het Nessebos en het Rundereiland in het Lage Bergse Bos.
 - Vaststellen van de voorgestelde wijziging van het aanwijzingsbesluit voor het plas - drasgebied Eendragtspolder, Nessebos en het Rundereiland in het Lage Bergse Bos.
 - Vaststellen van de aanleg van schapenrasters in het plas - drasgebied Eendragtspolder en hiervoor een krediet beschikbaar te stellen van € 75.000,- ten laste van de investeringsreserve en hiervoor € 75.000,- vanuit de algemene reserve over te hevelen.
 - Vaststellen van een extra beheerlast van € 475,- per jaar voor de schapenrasters.
-

1. ONDERWERP IN KORT BESTEK

Aanleiding

In maart 2021 heeft het Dagelijks Bestuur ingestemd met een voorstel voor het wijzigen van het aanwijzingsbesluit Honden. Dit voorstel is opgesteld naar aanleiding van een verzoek van Natuur- en Vogelwacht Rotta (hierna: "Rotta") om uitvoering te geven aan de algemene zorgplicht die het schap heeft op grond van artikel 1.10 lid 2 van de Wet Natuurbescherming (Wbn). Aanleiding voor dit verzoek van de zijde van Rotta waren waarnemingen dat loslopende honden in het plas - drasgebied in de Eendragtspolder verantwoordelijk waren voor verstoring in het betreffende gebied (vooral bij vogels) en dat dit de ontwikkeling van de voor het gebied voorziene natuurwaarden beperkt.

Toentertijd was de veronderstelling dat een besluit van het Dagelijks Bestuur afdoende was om tot een aanwijzingsbesluit te komen en dat belanghebbenden voldoende waren betrokken. In de openbare vergadering van het Algemeen Bestuur van 17 mei 2021 is echter ingesproken door hondeneigenaren uit Nesselande, waarop het bestuur de toezegging heeft gedaan om de procedure opnieuw te doorlopen met het oog op het faciliteren van inspraak door belanghebbenden.

In september 2021 zijn daarom twee bewonersavonden georganiseerd, waarbij door verschillende belanghebbenden bezwaar is gemaakt tegen het zoneringsvoorstel voor het plas - drasgebied in de Eendragtspolder. Zie onderstaand een toelichting op het vervolgproces.

Tegen de zoneringsvoorstellen voor wat betreft het Nessebos en het Rundereiland in het Lage Bergse Bos is geen bezwaar gemaakt.

Hieronder een toelichting op de wijzigingen.

Nessebos

Het hondenverbod dat nu al in het Nessebos van kracht is en met borden is aangegeven, krijgt met het aanwijzingsbesluit de voor handhaving noodzakelijke juridische basis. In het veld verandert er niets.

Rundereiland

Op het Rundereiland in het Lage Bergse Bos wordt de bestaande regeling versoepeld. Momenteel is er sprake van een verplichting tot aanlijnen voor honden voor het geasfalteerde pad over het eiland en een algeheel verbod voor honden voor het gebied buiten het geasfalteerde pad. Omdat deze situatie in de praktijk moeilijk handhaafbaar is, is in het voorliggende aanwijzingsbesluit een aanlijnplicht voor het hele eiland opgenomen.

Plas – drasgebied Eendragtspolder

Voor het plas - drasgebied de Eendragtspolder is de afspraak gemaakt dat een kleine werkgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van hondeneigenaren uit Nesselande en Zevenhuizen, de Alliantie Groen-Blauwe Rotte (AGBR), Rotta, Platform Eendragtspolder, het Rotteverband en “*de Koeiensta*” (onderneming in oprichting in Zuideinde 14), aan een nieuw plan voor dit gebied zou gaan werken.

Door de coronamaatregelen is de bijeenkomst van deze werkgroep noodgedwongen herhaaldelijk uitgesteld. Wel heeft separaat overleg plaatsgevonden met zowel de hondeneigenaren, als de natuurbelangenorganisaties.

Op 22 februari 2022 is de werkgroep bij elkaar geweest en is een nieuw plan voor het plas - drasgebied de Eendragtspolder voorgesteld, waarmee alle aanwezigen instemden. Het betreffende voorstel is uitgewerkt in een notitie, die aan de leden van de werkgroep en aan alle bezoekers van de bewonersavonden toegezonden is. De betreffende notitie is eveneens gepubliceerd op de website van het recreatieschap. Daarbij is aangegeven dat men tot 30 april 2022 per email op de notitie kon reageren.

Voorstellen tot wijzigingen uit notitie

De notitie behelst het navolgende voorstel voor het hondenbeleid in het plas – drasgebied de Eendragtspolder:

- Alle bestaande paden in het plas – drasgebied en een strook naast deze paden blijven toegankelijk voor loslopende honden. Deze stroken naast de paden zijn breed genoeg om honden speelruimte en wandelaars uitwijkmogelijkheid te bieden;
- Om te voorkomen dat honden zich in de gebieden voor vogels begeven, worden schapenrasters geplaatst;
- De gebieden buiten de rasters worden verboden voor honden;
- Door plaatsing van deze schapenrasters ontstaan er 6 gebieden die niet toegankelijk zijn voor honden, met daartussen paden met vrijloopstroken voor honden. Door rasters te plaatsen is voor eenieder duidelijk wat de regels zijn en is extra handhavingstoezicht niet nodig;
- De afgescheiden gebieden worden door plaatsing van de schapenroosters niet aan de openbaarheid onttrokken. Zij blijven via zogenaamde overstapjes toegankelijk voor wandelaars zonder honden. Deze overstapjes worden in het broedseizoen afgesloten. Een en ander wordt met bebording geduid. De afsluiting in het broedseizoen gebeurt op basis van de Wnb. De terreinen blijven bereikbaar voor onderhoudsverkeer via afsluitbare hekken.

Discussie

1. Over dit laatste aspect van het voorstel is discussie ontstaan met de hondeneigenaren uit Nesselande. Zij stellen zich op het standpunt dat de gebieden achter de rasters verboden moeten zijn voor alle recreanten. Zij zijn van mening dat als er maatregelen genomen moeten worden om de rust van vogels te waarborgen, ook verstoring door wandelaars (en met name natuurfotografen) moet worden voorkomen. Dit heeft echter tot gevolg dat deze gebieden daardoor aan de openbaarheid worden onttrokken.

De gebiedsverordening van het recreatieschap geeft geen handvatten om een gebied aan de openbaarheid te onttrekken, **zodat de door de hondeneigenaren van Nesselande voorgestelde onttrekking aan de openbaarheid juridisch gezien niet mogelijk is.** Bovendien is onttrekking aan de openbaarheid van deze gebieden volgens de ecologen van Staatsbosbeheer en Rotta **niet noodzakelijk.** Honden verstoren volgens diverse wetenschappelijke onderzoeken de rust van fauna in veel sterkere mate, dan wandelaars of natuurfotografen.

2. De hondeneigenaren van Nesselande stellen zich verder op het standpunt dat onvoldoende aangetoond is dat honden de rust van de vogels in het plas - drasgebied verstoren. De in het voorstel voorgestelde maatregelen zijn gebaseerd op rapporten over verstoring door honden in andere natuurgebieden dan het plas – drasgebied de Eendragtspolder. Ook al wordt in deze onderzoeken overtuigend aangetoond dat de aanwezigheid van loslopende honden een negatieve invloed heeft op de ontwikkeling van natuurwaarden, zijn deze hondeneigenaren van mening dat dit niet betekent dat dit in de Eendragtspolder ook het geval is. Er is geen specifiek onderzoek gedaan, wel zijn er meldingen van verstoring.

Nader onderzoek verstoringen

Gelet op de aankondiging van de hondeneigenaren uit Nesselande om desnoods in bezwaar en beroep te gaan tegen het voorgenomen besluit tot wijziging van het aanwijsbesluit Honden van het recreatieschap, heeft Staatsbosbeheer in 2022 en 2023 op verzoek van het recreatieschap nader onderzoek verricht naar verstoringen door loslopende honden in het plas – drasgebied de Eendragtspolder. **Uit dit onderzoek komt naar voren dat bij elk bezoek van boswachters van Staatsbosbeheer aan het betreffende gebied gedurende de periode van maart 2022 tot en met februari 2023 er sprake blijkt te zijn van overlast van loslopende honden voor andere diersoorten.** Veel van deze diersoorten, waaronder de haas en tal van vogelsoorten die in het onderzoek worden genoemd, komen op de rode lijst van bedreigde zoogdieren of vogels voor. Voor alle in het onderzoek genoemde diersoorten geldt dat verstoring daarvan op grond van de Wnb verboden is.

Daarnaast is tijdens het broedseizoen van 2021 het middelste eiland in het plas – drasgebied op grond van de Wnb afgesloten geweest voor mensen en loslopende honden. De hondeneigenaren hebben aangegeven deze maatregel te begrijpen en te respecteren. Rotta heeft aangegeven dat deze afsluiting een gunstig effect heeft gehad op zowel het aantal broedende vogels, als het aantal en broedende soorten, in dit gebied. De Purperreiger, een bedreigde en schuwe soort, heeft in het plas – drasgebied de Eendragtspolder gebroed. Voor het broedseizoen 2022 is deze maatregel wederom genomen en is een ander gedeelte van het plas - drasgebied afgesloten om broedende veldleeuweriken te beschermen.

De andere deelnemers aan de werkgroep hebben aangegeven volledig achter de oplossing te staan en spreken hun waardering uit over het proces.

De voorstellen uit de notitie zijn verwerkt in het gewijzigde aanwijzingsbesluit. Het DB heeft hiermee ingestemd. Voorgesteld wordt dit besluit vast te stellen.

*Schape*nroosters

Met het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard heeft overleg plaatsgevonden over plaatsing van de schapenrasters in het plas – drasgebied de Eendragtspolder. Gebleken is dat deze schapenrasters geen negatief effect hebben op de waterbergende functie van het plas - drasgebied. Het recreatieschap zal de rasters schoon maken nadat de waterberging in functie is geweest. Er wordt geen materiaal toegepast dat in het water kan uitloggen.

2. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING

- DB 29 maart 2021 instemmen met een aangepaste zonering voor honden in de plas - drasgebied de Eendragtspolder, Nessebos en het Rundereiland Lage Bergse Bos.
 - AB 17 mei 2021: bij de behandeling van het Ontwikkelplan is er ingesproken op het voorgenomen besluit tot wijziging van het aanwijzingsbesluit Honden. Geconcludeerd werd dat de juiste procedure mogelijk niet gevolgd is en dat hondenbezitters uit Nesselande niet voorafgaand aan de besluitvorming binnen het recreatieschap zijn gehoord. Toegezegd is dat het besluit tot wijziging van het aanwijzingsbesluit Honden opnieuw zal worden uitgewerkt, daarbij worden belanghebbenden betrokken en aandachtspunten meegenomen.
 - DB 8 juni 2023 het bestuur heeft ingestemd met dit voorstel.
-

3. JURIDISCHE PARAGRAAF

Volgens de Gebiedsverordening Rottemeren 2018 zijn de colleges van de drie deelnemende gemeenten bevoegd om aanwijzingsbesluiten te nemen voor honden. Deze bevoegdheid is vervolgens overgedragen aan het Algemeen bestuur van het Recreatieschap.

In de bijlagen is 1. een concept van de wijziging van het aanwijzingsbesluit Honden opgenomen en 2. tevens is een geconsolideerd aanwijzingsbesluit (bij de laatste zijn de wijzigingen verwerkt in het bestaande aanwijzingsbesluit).

Gelet op de uitkomsten van het door Staatsbosbeheer uitgevoerde onderzoek naar verstoringen in het plas – drasgebied de Eendragtspolder en de vereisten voor het recreatieschap voortvloeiende uit de Wnb, is het afsluiten van terreinen binnen het plas – en drasgebied de Eendragtspolder voor loslopende honden, rechtens juist en proportioneel.

4. FINANCIËLE PARAGRAAF

De aanleg van de schapenrasters kost naar schatting € 75.000. U wordt voorgesteld hiervoor een krediet te reserveren in de investeringsreserve.

De beheer en onderhoudslasten bedragen volgens TBM € 475. In geval van gebruik van het plas-drasgebied als waterberging zullen de rasters worden ontdaan van drijfvuil. De kosten hiervan zijn moeilijk in te schatten. De frequentie van het gebruik van deze berging is zeer gering (het heeft nog niet plaatsgevonden sinds de aanleg van de waterberging).

5. COMMUNICATIE

Het voorstel is tot stand gekomen na twee bewonersavonden, waarna een werkgroep is samengesteld, die in februari bij elkaar kwam.

De bezoekers van de bewonersavonden zijn op de hoogte gesteld van het resultaat van de werkgroep en zijn tot 30 april 2022 in de gelegenheid gesteld om hierop te reageren.

Op de website recreatieschaprottemeren.nl is een projectpagina waarin alle informatie is opgenomen. Hier kan men na het besluit ook het aanwijzingsbesluit en de zoneringskaarten downloaden.

6. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING

Ambtelijk voorbereid door Staatsbosbeheer in samenwerking met de werkgroep honden in de Eendragtspolder.

7. VERDERE PROCEDURE

- Publicatie van het aanwijzingsbesluit door de gemeenten;
 - In werking treden van het aanwijzingsbesluit na publicatie;
 - Plaatsing van rasters in het plas-drasgebied.
-

Hoogachtend,
Namens het Dagelijks Bestuur,

Dhr. R. van Raay
Bestuurssecretaris