VOORDRACHT ALGEMEEN BESTUUR

Onderwerp	:	**Subsidieverordening en - regeling**
Kenmerk	:	D25-15956
Bijlagen	:	3
Besluitdatum	:	7 juli 2025
Voorbereid door	:	Marieke van de Blaak

1. BESLUIT

Het bestuur wordt voorgesteld:
- **In te stemmen met de subsidieverordening.**
- **Kennis te nemen van de subsidieregeling.**
- **Kennis te nemen van de mandaatregeling naar het VAAC.**

2. ONDERWERP IN KORT BESTEK

Op 19 december 2022 heeft het algemeen bestuur de subsidieverordening vastgesteld. In 2023 is de subsidieverordening conform de gemeenschappelijke regeling (GR) vastgesteld door de gemeenteraden. Bij vaststelling is besloten de verordening na 2 jaar inhoudelijk te evalueren. De evaluatie is naar voren gehaald omdat bij vaststelling ook enkele juridische vraagstukken naar voren kwamen.

Juridische vraagstukken
Op verzoek van Lansingerland heeft Justion Advocaten (Justion) een memo (8 juni 2023) opgesteld waarin onder andere wordt ingegaan op de (huidige) subsidieverordening en de ‘kaders subsidieverordening’. In dit memo stelt Justion samengevat dat:

1. De wijze van bevoegdheidstoedeling in de subsidieverordening niet aansluit bij de uitgangspunten van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr);
2. De reikwijdte van de subsidieverordening niet aansluit bij het gebied waarop de gemeenschappelijke regeling Rottemeren (GR) van toepassing is;
3. Het document ‘kaders subsidieverordening’, aanpassing behoeft vanwege bovengenoemde bevoegdheidstoedeling en reikwijdte van de GR.

Voor nadere toelichting zie bijlage 1 in deze memo.

Daarnaast heeft Rotterdam gewezen dat de verordening niet in lijn is met de Aanwijzingen voor de regelgeving, waardoor de verordening op diverse punten onduidelijkheden bevat.

Overige ontwikkelingen
Stichting Rottepartners gaf uitvoering aan het Marketingplatform “Ook dit is de Rotte”. In juli 2024 hebben zij aangegeven te stoppen met de uitvoering van het Marketingplatform. Besloten is om samen met de gemeente Rotterdam een andere constructie te verkennen voor de uitvoering van het Marketingplatform. Voorlopig zorgt SBB dat het platform actueel blijft.

Nieuwe Subsidieverordening en -regeling
Bijgevoegd treft u de nieuwe subsidieverordening en de subsidieregeling.

De belangrijkste aanpassingen in de subsidieverordening zijn:

- De subsidieverordening geeft algemene kaders en is daardoor algemeen zodat deze meerdere jaren meegaat.

- Er is een subsidieregeling opgesteld, daarin staan specifieke bepalingen voor de te subsidiëren activiteiten. Sommige stonden voorheen in het beleidskader. De regeling geeft ruimte om zaken nader uit te werken. De regeling is aan te passen door het DB. Dit bespaart tijd doordat het niet vastgesteld hoeft te worden door AB en de 3 gemeenteraden.
- De reikwijdte is aangepast: landschapspark is vervangen door werkingsgebied schap. Dit betekent dat er geen subsidie gegeven kan worden in het Rotterdamse deel van de Rotte.
- Subsidie voor het marketingplan is verwijderd (het oude hst 2).
- Subsidie voor beheer is verwijderd (het oude hst 3).
- Diverse artikelen zijn aangescherpt.
- Bepaalde artikelen zijn naar de regeling gegaan.

De belangrijkste aanpassingen in de subsidieregeling zijn:
- De subsidiabele activiteiten zijn opgenomen in de regeling en niet meer in de verordening. Hiermee is de flexibiliteit vergroot.
- De wijze van verdeling is opgenomen in de regeling en nader uitgewerkt conform de puntensystematiek waar afgelopen 2 jaar bij de vaststelling van de subsidie ervaring is opgedaan.
- Punten die eerder in verordening stonden zijn opgenomen in de regeling.
- Binnen juridische kaders is zoveel mogelijk flexibiliteit nagestreefd.

Bij beide documenten zit een inhoudelijke toelichting.

De subsidieverlening is tot € 3.000 is gemandateerd naar de Vaste Ambtelijke Adviescommissie (VAAC). Dit was echter niet formeel via een mandaatregeling geregeld. Bijgaand zit de mandaatregeling. Deze zal gelijktijdig met subsidieverordening gepubliceerd worden zodat de mandaatregeling ook officieel in werking treedt.

---

3. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING

AB 19 december 2022:	vaststelling subsidieverordening
14 februari 2023	vaststelling subsidieverordening door gemeente Zuidplas
Oktober 2023	vaststelling subsidieverordening door gemeente Lansingerland
7 september 2023	vaststelling subsidieverordening door gemeente Rotterdam

---

4. JURIDISCHE PARAGRAAF

De juridische juistheid van de subsidieverordening en -regeling is getoetst door juristen van de drie gemeenten.

Opgemerkt wordt dat in afwijking van het advies van Justion de bevoegdheidstoedeling aan het DB nog steeds via de subsidieverordening wordt geregeld. Bij het maken van deze keuze is betrokken dat het wijzigen van de GR een langdurig traject is en het risico bij bevoegdheidstoedeling via de subsidieverordening op laag wordt ingeschat. Gelet op de huidige stand van het recht wordt niet verwacht dat bevoegdheidstoedeling via de verordening kan leiden tot onverbindendheid van de GR of subsidiebesluiten die door het DB worden genomen. De bevoegdheid van het DB steunt immers op een besluit dat het AB en de raden van de betrokken gemeenten hebben vastgesteld.

De subsidieregeling en mandaatregeling is verantwoordelijkheid van het DB. De subsidieverordening dient door AB vastgesteld te worden en daarna door de gemeenteraden..

5. FINANCIËLE PARAGRAAF

De kosten voor de evaluatie zijn ten laste gegaan van het krediet “opstellen subsidieverordening”. Eind 2024 was nog circa € 22.000 beschikbaar. Dit budget is naar verwachting toereikend om de resterend factuur van gemeente Rotterdam te betalen. Een eventueel (klein) overschot zal terugvloeien naar de algemene reserve.

6. COMMUNICATIE

De nieuwe subsidieverordening wordt, na vaststelling door de gemeenteraden, gepubliceerd. Ook de mandaatregeling zal via de juiste kanalen gepubliceerd worden. Zodat de nieuwe ronde voor subsidie opengesteld wordt in 2026 zal via de gebruikelijke kanalen de subsidiemogelijkheid breed bekend gemaakt worden.

7. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING

De subsidieverordening en – regeling zijn ambtelijk voorbereid door Staatsbosbeheer en juristen van de gemeente Rotterdam en. De conceptversies zijn beoordeeld door de juristen van de gemeenten Zuidplas en Lansingerland en akkoord bevonden.

8. VERDERE PROCEDURE

Na vaststelling van de concept subsidieverordening door het Algemeen Bestuur zal deze aangeboden worden ter vaststelling aan de gemeenteraden van Lansingerland, Rotterdam en Zuidplas. Waarna deze door de gemeente Rotterdam, samen met de regeling officieel wordt gepubliceerd. Het streven is dat de subsidieverordening vanaf 1 januari 2026 in werking treedt.

Besluitvorming deelnemers na vaststelling door het AB:

1. Het algemeen bestuur stemt in met de concept Subsidieverordening en besluit om aan de betrokken bestuursorganen van de deelnemers (colleges) voor te stellen de Subsidieverordening vast te stellen.
2. Na een voorlopig besluit tot vaststelling van de colleges, worden de raden van de deelnemers verzocht de subsidieverordening vast te stellen. Het college besluit de subsidieverordening ter vaststelling aan te bieden aan de raad.
3. Na vaststelling door de gemeenteraden van de deelnemers, dient de subsidieverordening gelet op artikel 26 lid 4 Wgr onder verantwoording van de gemeente Rotterdam gepubliceerd te worden in het door dat gemeentebestuur uitgegeven gemeenteblad, waarna deze inwerking kan treden met ingang van de in de verordening aangewezen dag.

Hoogachtend,

R. van Raay, bestuurssecretaris

Bijlage 1 Nadere toelichting op punten uit Justion memo van de gemeente Lansingerland

1. *De wijze van bevoegdheidstoedeling*
   Volgens Justion volgt uit het kader van de Wgr dat de overdracht van bevoegdheden in beginsel bij de GR zelf moet gebeuren en dat het bestuur van het openbaar lichaam alleen die bevoegdheden toekomt die uitdrukkelijk zijn overgedragen in de GR. In de overgedragen bevoegdheden kan volgens Justion slechts wijziging worden gebracht door wijziging van de GR.

2. *De reikwijdte*
   Justion wijst erop dat de reikwijdte van de subsidieverordening in de zin van op welk gebied de verordening ziet, breder is dan het gebied, bedoeld in artikel 1, onderdeel e, van de GR en bijbehorende kaart. Dit staat volgens Justion op gespannen voet staat met de uitgangspunten van de GR. Tijdens de Rotterdamse raadsbehandeling is dit punt ook aan de orde gesteld.

3. *Kaders subsidieverordening*
   Naast de genoemde punten van Justion, heeft Rotterdam erop gewezen dat deze ‘kaders’ algemeen verbindende voorschriften bevatten, onduidelijk is door wie deze zijn vastgesteld en dat de kaders niet zijn gepubliceerd, waardoor deze officieel niet in werking zijn getreden.